

## VERBALE DEL REVISORE UNICO DEL COMUNE DI OSTELATO N. 6/2022 DEL 22/03/2022

La sottoscritta Giovanna Stefanelli, Revisore Unico del Comune di Ostellato, nominata con delibera C.C. n. 35 del 23/07/2021, esprime il proprio parere sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto **“Indirizzi in merito alla gestione del nido Arcobaleno. Approvazione Convenzione tra i Comuni di Ostellato e Fiscaglia per il riparto degli oneri di gestione del servizio di nido ex art. 30 del TUEL e relazione ai sensi dell’art.34 comma 20 Legge 221/2012”**

### IL REVISORE UNICO

Ha esaminato la documentazione messa a disposizione relativamente alla proposta di deliberazione inviata via e-mail il giorno 18/03/2022;

### PREMESSO

1) che con delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 30.07.2020 e n.31 del 31.07.2020 adottate rispettivamente dal Comune di Ostellato e dal Comune di Fiscaglia si è stabilito tra l’altro:

- Di prendere atto della scadenza della Convenzione regolante i rapporti tra i Comuni soci del Consorzio ZeroSei e di esprimere, pertanto, la volontà di addivenire allo scioglimento del Consorzio ZeroSei dalla data del 23 Novembre 2020, ai sensi di quanto disposto dall’art. 5 della Convenzione regolante i rapporti tra i Comuni soci, alla quale fa rinvio l’art. 4 dello Statuto del Consorzio Struttura ZeroSei;
- Di dare atto, pertanto, della cessazione dell’attività del Nido gestito dal Consorzio, con il termine dell’anno scolastico 2019/2020 e l’avvio della gestione convenzionata dello stesso servizio dall’anno scolastico 2020-2021, ai sensi dell’art. 30 del TUEL;
- Di prendere atto che l’immobile, attualmente di proprietà del Consorzio, sarà trasferito in comproprietà per il 30% al Comune di Fiscaglia e per il 70% al Comune di Ostellato, nel rispetto delle quote di partecipazione dei Comuni all’organismo partecipato ed alle disposizioni contenute nel vigente Statuto del Consorzio (art. 7) e nella Convenzione (art. 6);
- Di prendere atto che il personale del Consorzio sarà assorbito dai due Comuni, nel rispetto delle quote di partecipazione al Consorzio stesso, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii;
- Di dare mandato alla Giunta di definire gli aspetti relativi al periodo transitorio in accordo con il Comune di Fiscaglia, come previsto dall’art. 23 della Convenzione, per la soluzione degli aspetti conseguenti allo scioglimento, con particolare riferimento ai rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo al Consorzio, ivi compresi quelli relativi ai rapporti di lavoro del personale, attenendosi, in ogni decisione, al rispetto delle quote di partecipazione definite dai suddetti atti;
- Di approvare apposita Convenzione tra i Comuni di Ostellato e Fiscaglia per la gestione del servizio di nido ex art. 30 del TUEL al fine di assicurare la conclusione del percorso educativo dei bambini frequentanti il Nido nell’anno scolastico 2019-2020 mediante l’impiego del personale attualmente dipendente del Consorzio, il quale sarà assorbito dai due Comuni nel rispetto delle quote di partecipazione al Consorzio stesso, riservandosi, allo scadere di detto termine, di rivalutare la prosecuzione della gestione convenzionata del servizio di nido tra i due Comuni e stabilendo un criterio di riparto delle spese e delle entrate proporzionato all’utenza che usufruisce del servizio proveniente da due Comuni;

2) Che conseguentemente è stata sottoscritta Convenzione Rep.6SP/2020 per la gestione del servizio di nido ex art. 30 del TUEL con durata corrispondente all’anno scolastico 2020-2021;

3) Che come stabilito dalla suddetta Convenzione:

- Il Comune di Ostellato ha assunto la gestione diretta il Servizio di Asilo nido dal 01/09/2020;
- Il Comune di Ostellato ha assorbito nel proprio organico, dalla data del 01.09.2020, n. 3 "Educatrice Asilo Nido" (ora Cat. C Pos. Ec. C3);
- Il Comune di Fiscaglia ha assorbito nel proprio organico, dalla data del 01.09.2020, n. 1 "Educatrice Asilo Nido" (ora Cat. C Pos. Ec. C2) e n. 1 "Ausiliaria" (ora Cat. B Pos. Ec. B2) con il distacco dello stesso al Comune di Ostellato ed assegnato al servizio nido d'infanzia;
- 4) Che a seguito delle dimissioni di n. 1 "Educatrice Asilo Nido" (ora Cat. C Pos. Ec. C3) in data 31.08.2020 la dotazione del personale assegnato al nido d'infanzia è così costituita:
- n. 2 "Educatrice Asilo Nido" (ora Cat. C Pos. Ec. C3) assunte in servizio dal Comune di Ostellato;
- n. 1 "Educatrice Asilo Nido" (ora Cat. C Pos. Ec. C2) e n. 1 "Ausiliaria" (ora Cat. B Pos. Ec. B2) assunte in servizio dal Comune di Fiscaglia;
- 5) Che con nuova convenzione Rep 8SP/2021 si è proceduto alla stipula di nuova "Convenzione tra i comuni di Ostellato e Fiscaglia per la gestione del servizio nido ex art.30 del TUEL";
- 6) Che la suddetta convenzione regola, i rapporti tra il Comune di Ostellato ed il Comune di Fiscaglia per n.3 anni educativi: 2021-2022, 2022-2023, 2023-2024, salva la facoltà entro il 31.01 di ogni anno dei Comuni di recedere dalla Convenzione a valere dall'anno educativo successivo.
- 7) che sono state rilevati le seguenti criticità nella gestione del servizio:
- la difficoltà /impossibilità a garantire le sostituzioni in caso di assenza del personale di ruolo, per la mancanza di personale disponibile alle sostituzioni per brevi lassi di tempo, sia per il rispetto dei limiti di spesa per l'assunzione del personale a tempo determinato di cui all'art. 9, comma 28, del d.L. n. 78/2010 pari a 6.279,97, problematiche che negli ultimi due anni educativi è stata gestita, ai fini di garantire in maniera continuativa il servizio all'utenza, con l'affidamento a terzi di parte dei servizi, con un aggravio dei costi;
  - futuro pensionamento di una dipendente del Comune di Fiscaglia nel corso del 2023;
- VISTA la relazione ex articolo 34, comma 20, della legge n°221 del 17.12.2012 di conversione, con modificazioni, del decreto legge n°179 del 18.10.2012 sul progetto di esternalizzazione del servizio nido, tramite affidamento mediante contratto d'appalto di servizi, ai sensi delle norme contenute nel D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, a soggetto professionale qualificato che garantisca, in autonomia imprenditoriale, la gestione del servizio di nido d'infanzia nel rispetto degli standard regionali e degli indirizzi forniti dall'Amministrazione Comunale;

CONSIDERATA l'analisi dei costi effettuata nella suddetta relazione che si riassumono nella seguente tabella:

**ANALISI COSTI ED ENTRATE DEL SERVIZIO ANNO EDUCATIVO 2020-2021 e 2021-2022  
POSTI NIDO N.14 (12-36 MESI)**

<b>SPESE</b>	<b>ANNO EDUCATIVO 2020/2021</b>	<b>ANNO EDUCATIVO 2021/2022 – previsione anno in corso</b>	
PERSONALE DI RUOLO OSTELLATO	62.020,01 €	62.020,01	€
PERSONALE DI RUOLO FISCAGLIA	61.443,53 €	61.443,53	€
COSTO ESTERNALIZZAZIONE ANNUO			

SPESE UTENZE (TELEFONIA-ENERGIA-GAS- AQUA-RIFIUTI)	8.174,25 €		8.174,25	
SPESE FUNZ.TO (materiale pulizia/igienizzazione/vestiari o/vigilanza/assicurazione /noleggio attrezzature)	6.857,77 €		6.857,77	
SPESE COORDINAMENTO PEDAGOGICO	5.576,00 €		5.700,00	
SPESE REFEZIONE SCOLASTICA	13.975,44 €		13.975,44	
SERVIZI INTEGRATIVI NIDO (esternalizzazione pomeridiano servizio)	30.764,30 €		21.006,57	
MANUTENZIONE ORDINARIA	803,74 €		803,74	
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>189.615,04 €</b>		<b>179.981,31</b>	
<b>ENTRATE</b>				
RETTE FREQUENZA + RETTE PASTI	25.021,61 €		25.021,61	
CONTRIBUTI (RER - L19/16 - L107/15)	25.164,88 €		25.164,88	
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>50.186,49 €</b>		<b>50.186,49</b>	
<b>TOTALE SPESA AL NETTO DELLE ENTRATE</b>	<b>139.428,55 €</b>		<b>129.794,82</b>	
costo partecipazione FISCAGLIA	70.488,86 €	50,56%	68.913,62	53,09%
costo partecipazione OSTELLATO	68.939,69 €	49,44%	60.881,20	46,91%
	139.428,55 €	100,00 %	129.794,82	100,00%

DATO ATTO che il Comune di Fiscaglia, nel corso degli ultimi due anni educativi ha sostenuto una spesa maggiore di quella sostenuta dal Comune di Ostellato e quindi un onere al di sopra del 30% corrispondente alla quota percentuale dei posti riservati nel nido, dato atto che negli ultimi due anni educativi la capienza massima stabilita di accoglienza bambini è stata di n. posti 14 di cui n. 4 riservati al Comune di Fiscaglia e n. 10 riservati al Comune di Ostellato e che il peso maggiore per entrambi gli enti è dovuto alle spese di personale in capo ai due Enti pari a n.2 unità/Ente.

<b>COMUNE DI FISCAGLIA</b>	<b>ANNO 2020/2021</b>	<b>COSTO ANNO EDUCATIVO € 139.428,55</b>	<b>COMUNE DI OSTELLATO</b>	<b>ANNO 2020/2021</b>	<b>COSTO ANNO EDUCATIVO € 139.428,55</b>
COSTO PARTECIPAZIONE	70.488,86 €	50,56%	COSTO PARTECIPAZIONE	€ 68.939,69	49,44%

PROIEZIONE COSTO PER UNA QUOTA MEDIA DEL 30%	41.828,57 €	30,00%	PROIEZIONE COSTO PER UNA QUOTA MEDIA DEL 70%	97.599,99 €	70,00%
<b>MAGGIORE SPESA SOSTENUTA</b>	<b>28.660,30 €</b>	20,56%	<b>MINORE SPESA SOSTENUTA</b>	<b>28.660,30 €</b>	20,56%
	<b>ANNO 2021/2022</b>	PROIEZIONE COSTO ANNO EDUCATIVO € 129.794,82		<b>ANNO 2021/2022</b>	PROIEZIONE COSTO ANNO EDUCATIVO € 129.794,82
COSTO PARTECIPAZIONE	68.913,62 €	53,09%	COSTO PARTECIPAZIONE	60.881,20 €	46,91%
PROIEZIONE COSTO PER UNA QUOTA MEDIA DEL 30%	38.938,45 €	30,00%	PROIEZIONE COSTO PER UNA QUOTA MEDIA DEL 30%	90.856,37 €	70,00%
<b>MAGGIORE SPESA SOSTENUTA</b>	<b>29.975,17 €</b>	23,09%	<b>MINORE SPESA SOSTENUTA</b>	<b>29.975,17 €</b>	23,09%

CONSIDERATO che come da tabella sotto riportata, la gestione esternalizzata evidenzia un'economia di spesa complessiva e che l'accoglimento della richiesta del Comune di Fiscaglia, comporterebbe comunque nell'arco temporale dei due futuri anni educativi (2022/2023-2023/2024) un risparmio economico rispetto all'attuale gestione;

VISTO che nell'analisi economica sotto riportata, la quota di rimborso spese in capo al Comune di Fiscaglia viene così determinata:

- 15% del costo di esternalizzazione per il primo anno educativo 2022-2023 a cui aggiungere le spese di rimborso di gestione complessiva stabilite dalla convenzione Rep.7SP/2020;
- 30% del costo di esternalizzazione per il secondo anno educativo 2023-2024 a cui aggiungere le spese di rimborso di gestione complessiva stabilite dalla convenzione Rep.7SP/2020;

SPESE	ANNO EDUCATIVO 2020/2021	ANNO EDUCATIVO 2021/2022	ANNO EDUCATIVO 2022-2023	ANNO EDUCATIVO 2023/2024
PERSONALE DI RUOLO OSTELLATO	62.020,01 €	62.020,01 €	- €	- €
PERSONALE DI RUOLO FISCAGLIA	61.443,53 €	61.443,53 €	- €	- €
COSTO ESTERNALIZZAZIONE ANNUO			110.000,00 €	110.000,00 €
SPESE UTENZE (TELEFONIA-ENERGIA-GAS-AQUA-RIFIUTI)	8.174,25 €	8.174,25 €	8.174,25 €	8.174,25 €
SPESE FUNZ.TO (materiale pulizia/igienizzazione/vestiario/vigilanza/assicurazione /noleggio attrezzature)	6.857,77 €	6.857,77 €	557,77 €	557,77 €

SPESE COORDINAMENTO PEDAGOGICO	5.576,00 €		5.700,00 €		5.700,00 €		5.700,00 €	
SPESE REFEZIONE SCOLASTICA	13.975,44 €		13.975,44 €		13.975,44 €		13.975,44 €	
SERVIZI INTEGRATIVI NIDO (esternalizzazione pomeridiano servizio)	30.764,30 €		21.006,57 €					
MANUTENZIONE ORDINARIA	803,74 €		803,74 €		803,74 €		803,74 €	
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>189.615,04 €</b>		<b>179.981,31 €</b>		<b>139.211,20 €</b>		<b>139.211,20 €</b>	
<b>ENTRATE</b>								
RETTE FREQUENZA + RETTE PASTI	25.021,61 €		25.021,61 €		25.021,61 €		25.021,61 €	
CONTRIBUTI (RER - L19/16 - L107/15)	25.164,88 €		25.164,88 €		25.164,88 €		25.164,88 €	
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>50.186,49 €</b>		<b>50.186,49 €</b>		<b>50.186,49 €</b>		<b>50.186,49 €</b>	
<b>TOTALE SPESA AL NETTO DELLE ENTRATE</b>	<b>139.428,55 €</b>		<b>129.794,82 €</b>		<b>89.024,71 €</b>		<b>89.024,71 €</b>	
costo partecipazione FISCAGLIA	70.488,86 €	50,56 %	68.913,62 €	53,09 %	17.858,64 €	* 20,06 %	34.358,64 €	** 38,59 %
costo partecipazione OSTELLATO	68.939,69 €	49,44 %	60.881,20 €	46,91 %	71.166,07 €	79,94 %	54.666,07 €	61,41 %
	139.428,55 €	100,00 %	129.794,82 €	100,00 %	89.024,71 €	100,00 %	89.024,71 €	100,00 %
<b>MINORE SPESA A FRONTE DI ESTERNALIZZAZIONE</b>	<b>50.403,84 €</b>		<b>40.770,11 €</b>					

DATO ATTO che pertanto le economie di spesa previste sono le seguenti:

economia su 21/22	economia 22/23	ECONOMIA 2 ANNI EDUCATIVI 22-24	% SPESA A CARICO DEI COMUNI	
51.054,98 €	- 16.500,00 €	17.277,49 €	29%	FISCAGLIA
- 10.284,87 €	16.500,00 €	3.107,57 €	71%	OSTELLATO

CONSIDERATO dunque che la modalità di gestione del servizio tramite affidamento esternalizzato evidenzia un'economia di spesa rispetto l'attuale gestione diretta e che nell'arco temporale dei due anni educativi (2022/2023-2023/2024) si evidenzia, per entrambi gli Enti, un risparmio economico rispetto all'attuale gestione, e si evidenzia altresì il riequilibrio delle spese sostenute dai due Comuni in rapporto ai posti nido riservati.

ESAMINATA la Convenzione tra i Comuni di Ostellato e Fiscaglia denominata: “Convenzione tra i Comuni di Ostellato e Fiscaglia per il riparto degli oneri di gestione del servizio di nido ex art. 30 del TUEL” e ritenuto di approvarla;

tutto ciò premesso, il Revisore Unico

**esprime parere favorevole** agli indirizzi in merito alla gestione del nido Arcobaleno ed alla Convenzione tra i Comuni di Ostellato e Fiscaglia per il riparto degli oneri di gestione del servizio di nido ex art. 30 del TUEL.

Ferrara, lì 22/03/2022

Il Revisore Unico

D.ssa Giovanna Stefanelli