



COMUNE DI OSTELLATO

Piazza Repubblica, n. 1 – 44020 Ostellato
Provincia di Ferrara

NR **103** del **27/10/2022** REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DEL COMUNE DI OSTELLATO

OGGETTO	Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Ostellato 2022-2024 - Approvazione
---------	--

L'anno **2022** e questo dì **27** del mese di **ottobre** alle ore **13:00** nella Casa comunale

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalle vigenti norme, sono convocati i componenti della Giunta Comunale. All'appello risultano:

Presenti	Assenti
<ul style="list-style-type: none">- Rossi Elena- Bonora Davide- Zappaterra Andrea- Paparella Duatti Alessio	<ul style="list-style-type: none">- Panini Elisa

Partecipa alla seduta la Dott.ssa **Rita Crivellari**, **Segretario del Comune;**

La D.ssa **Elena Rossi**, nella sua qualità di **Sindaco**, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, invita i convenuti a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n.113 recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia” che, all’art. 6, comma 1, prevede che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni, di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, adottino il Piano integrato di attività e organizzazione” (P.I.A.O.), di durata triennale, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- il Decreto Legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito nella Legge 25 febbraio 2022, n. 15 recante “Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi” (c.d. “Decreto Milleproroghe”) che, all’art. 1, comma 12, lett. a), punto 3), stabilisce che “in sede di prima applicazione il Piano è adottato entro il 30 aprile 2022 e fino al predetto termine non si applicano le sanzioni previste”;
- il Decreto Legge 30/04/2022 n. 36, art. 7, che prevede una nuova proroga al 30 giugno 2022 del termine di adozione del citato Piano Integrato per l’anno corrente;
- il DM del 24 giugno 2022, il quale all’art. 8 stabilisce che “In sede di prima applicazione, il termine di cui all’articolo 7, comma 1, del presente decreto è differito di 120 giorni successivi a quello di approvazione del bilancio di previsione”;
- Il Decreto del Presidente della Repubblica recante “Individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione ai sensi dell’articolo 6, comma 5, del decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113” sul quale è stata acquisita l’intesa della Conferenza Unificata (in data 09/02/2022) ed il parere favorevole con osservazioni del Consiglio di Stato (parere n. 506 del 02/03/2022), approvato dal Consiglio dei ministri in data 26/05/2022;
- lo schema di Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione ai sensi dell’articolo 6, comma 6, del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, sul quale è stata acquisita l’intesa della Conferenza Unificata (in data 02/12/2021) ed il parere favorevole con osservazioni del Consiglio di Stato (parere n. 506 del 02/03/2022);
- la Deliberazione ANAC n. 1064 del 13/11/2019 di approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2019;
- il documento (vademecum) “Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022” approvato dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il 2 febbraio 2022;
- il Piano Nazionale Anticorruzione 2022-2024 approvato con delibera ANAC del 14/09/2022;
- il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 “Attuazione della Legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni” e ss. mm. e ii. e in particolare l’articolo 10, commi 1, lettera a) e 1-ter (Piano della performance);
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” di cui, in particolare, l’art. 169, l’art. 170 e l’art. 197, comma 2, lett. a);
- il Principio Contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011);
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss. mm. e ii. e in particolare l’articolo 1, commi 5, lettera a) e 60, lettera a) (Piano di prevenzione della corruzione);
- l’articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, e articoli 60-bis (Piano delle azioni concrete) e 60-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- il Decreto legislativo n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss. mm.;
- l’articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124 (Piano organizzativo del lavoro agile) e ss.mm.;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 settembre 2021 “Disposizioni in materia di modalità ordinaria per lo svolgimento del lavoro nelle pubbliche amministrazioni” pubblicato in GU n.244 del 12-10-2021;
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, recante le “Modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni”, pubblicato in GU n. 245 del 13.10.2021;

- l'articolo 48, comma 1, del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 (Piani di azioni positive);

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 27/01/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto "Artt. 151 e 170 del D.lgs 267/2000 - Approvazione Schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 ", con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 27/01/2022 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022 - 2024;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 27/01/2022, esecutiva ai sensi di Legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024, e sono stati assegnati ai Responsabili dei servizi incaricati di P.O. dell'Ente nonché ai Dirigenti dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, per quanto non trasferito direttamente al bilancio dell'Unione, i Centri di entrata e di spesa e le relative risorse finanziarie per gli esercizi 2022-2024, ai sensi dell'art. 169 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267;

Considerato che il Piano Performance 2022-2024 è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n.38 del 27.04.2022;

Viste le modificazioni ed integrazioni dei richiamati atti di programmazione finanziaria, successivamente intervenute attraverso l'adozione di specifici atti deliberativi;

Richiamate inoltre:

- la delibera Giunta comunale n. 54 del 09/06/2022, con cui è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale;
- la delibera Giunta Comunale n. 37 del 27/04/2022 con cui è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
- la delibera Giunta Comunale n. 91 del 02/09/2021 con la quale è stato approvato il Piano Organizzativo per il Lavoro Agile;
- la delibera Giunta Unione n. 79 del 28/12/2021 con la quale è stato approvato il Piano Triennale delle Azioni Positive;

Dato atto che il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022-2024 è stato sostituito all'interno dell'approvazione del presente PIAO, ed il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2022-2024 è stato aggiornato ed allegato al PIAO;

Richiamata altresì la delibera Giunta Unione n. 40 del 08/05/2019 con la quale si è proceduto all'approvazione del regolamento unico per la definizione, misurazione e valutazione delle performance da applicarsi all'Unione dei Comuni Valli e Delizie ed ai Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore;

Dato atto che ai sensi del D.P.R. recante "Individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113" approvato dal Consiglio dei Ministri in data 26/05/2022:

- sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai piani di cui alle seguenti disposizioni:

a) articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, e articoli 60-bis (Piano delle azioni concrete) e 60-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

b) articolo 2, comma 594, lettera a), della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio);

c) articolo 10, commi 1, lettera a), e 1-ter, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (Piano della performance);

d) articolo 1, commi 5, lettera a) e 60, lettera a), della legge 6 novembre 2012, n. 190 (Piano di prevenzione della corruzione);

e) articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124 (Piano organizzativo del lavoro agile);

f) articolo 48, comma 1, del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 (Piani di azioni positive);

- Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del Tuel e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono assorbiti nel piano integrato di attività e organizzazione;

Dato atto che il Comune di Ostellato ha già provveduto, per l'anno 2022, nel rispetto della normativa vigente, all'adozione dei documenti contenenti le informazioni di natura programmatoria ed organizzativa e che i suddetti documenti programmatici dell'ente sono confluiti in maniera organica ed integrata nel PIAO e gli stessi sono stati in parte rivisti e semplificati, adeguandoli all'obiettivo di dotarsi di un unico strumento di programmazione integrato, con il quale sia possibile assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, procedendo altresì alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi;

Considerato che il PIAO si integra con gli altri strumenti di programmazione e pianificazione dell'ente, approvati con gli atti citati, che non confluiscono direttamente nello stesso, con particolare riferimento al Documento unico di programmazione 2022-2024;

Visto che i tempi con cui si è sviluppato il quadro normativo di riferimento per il nuovo Piano di programmazione hanno travalicato le scadenze previste dalle norme abrogate, vigenti fino all'entrata in vigore del DPR richiamato, e che, pertanto, il Comune di Ostellato ha adottato la maggior parte dei documenti programmatici assorbiti nel PIAO per garantire il corretto funzionamento della struttura amministrativa;

Considerato il fatto che la redazione del PIAO non può intendersi come mera collazione di documenti, il Comune di Ostellato ritiene di adottare il PIAO nella forma della ricognizione sopra richiamata, per garantire la continuità dell'azione amministrativa e contabile, nonché per confermare ai dipendenti i riferimenti organizzativi nell'esercizio delle proprie mansioni in un momento storico già compromesso dalle difficili condizioni socio-economiche e sanitarie, ed evidenzia in tal modo i documenti di programmazione sui quali si svolgerà apposita istruttoria per addivenire ad un organico e armonico assorbimento all'interno del nuovo Piano;

Precisato che nei mesi successivi all'adozione del presente atto gli uffici competenti a sovrintendere al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) definiranno una linea di intervento comune per giungere all'adozione di un documento programmatico condiviso che presenti i contenuti richiesti dalle norme, secondo i principi di chiarezza, sinteticità, organicità e accessibilità, ed evidenzia le azioni dell'Amministrazione finalizzate alla creazione di valore pubblico;

Dato atto che il P.I.A.O. ha durata triennale, con aggiornamento annuale, e si pone la finalità di creare un piano unico di governance per le pubbliche amministrazioni al fine di unificare un sistema di programmazione attualmente frammentato che prevede l'approvazione di strumenti molto spesso non dialoganti e, per molti aspetti, sovrapposti, ponendo particolare attenzione alla valutazione del valore generato;

Considerato che, l'art. 6 del D.L. 80/2021, identifica i seguenti contenuti del P.I.A.O.:

- gli obiettivi programmatici e strategici della performance;
- la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati:
 - al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale;
 - allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali;
 - all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
- gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale;
- gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di anticorruzione;
- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività;
- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

Richiamato il decreto del Dipartimento Funzione pubblica del 30 giugno 2022, n. 132, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 209 del 7 settembre, con cui si definiscono i contenuti e lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti;

Visto lo schema tipo PIAO che prevede le seguenti sezioni e sottosezioni:

- Sezione 1: Scheda anagrafica dell'amministrazione:
- Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione:
 - Sottosezione: Valore Pubblico
 - Sottosezione: Performance
 - Sottosezione: Rischi corruttivi e trasparenza
- Sezione 3: Organizzazione e capitale umano:
 - Sottosezione: Struttura organizzativa
 - Sottosezione: Organizzazione del lavoro agile
 - Sottosezione: Piano triennale dei fabbisogni di personale
- Sezione 4: Monitoraggio;

Evidenziato che il Sindaco del Comune di Ostellato ha individuato nel Segretario comunale, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza all'interno del comune stesso;

Dato atto che il PIAO del Comune di Ostellato, Allegato A) alla presente deliberazione, è redatto prendendo a riferimento lo schema tipo sopra richiamato, indicando per ogni sezione e sottosezione i documenti già approvati a cui si rinvia per lo specifico contenuto programmatico ed organizzativo e la mappa di approvazione dei documenti di riferimento indicante la specifica pagina web di loro pubblicazione;

Ritenuto, pertanto, di approvare il Piano integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.), che costituisce parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione;

Atteso che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale del Comune di Ostellato ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

Visto il D.Lgs. 267/2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali;

Visto il D.Lgs. 165/2001, Testo unico delle leggi sul pubblico impiego;

Visto il Parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Segretario, dai Responsabili di Area/Dirigenti dell'Ente e dal Dirigente del Settore Risorse umane e affari generali dell'Unione, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi degli artt. 49, 147, comma 1 e 147-bis del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.e dato atto che i suddetti pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi favorevoli, resi nelle forme previste dalla legge

DELIBERA

1) di approvare il Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024, Allegato A) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale nonché i relativi allegati:

- ALLEGATO 1) Piano delle Performance 2022-2024;
- ALLEGATO 2) Piano Azioni Positive 2022-2024;
- ALLEGATO 3A) Misure specifiche Anticorruzione per Settore;
- ALLEGATO 3B) Obblighi di pubblicazione;
- ALLEGATO 3C) Obiettivi Trasparenza
- ALLEGATO 4) Piano Organizzativo Lavoro Agile;
- ALLEGATO 5) Piano triennale dei fabbisogni di personale;

2) di rinviare a successivi provvedimenti eventuali integrazioni o modifiche che dovessero rendersi necessarie ai sensi dei commi 5 e 6 dell'art. 6 del D.L. 80/2021;

3) di dare mandato agli uffici competenti di sovrintendere alla pubblicazione del Piano integrato di attività e organizzazione nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito Internet istituzionale del Comune di Ostellato, all'invio al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e alle successive attività di monitoraggio;

4) di prendere atto che il piano dei fabbisogni del personale, sottosezione 3.3, risulta coerente con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024 e che l'attuazione è comunque al mantenimento degli equilibri finanziari di bilancio che verranno costantemente monitorati in corso d'anno;

5) di dare mandato agli uffici competenti di sovrintendere alla redazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025 di procedere nei prossimi mesi alla definizione una linea di intervento comune per giungere all'adozione di un documento programmatico condiviso che presenti i contenuti richiesti dalle norme, secondo i principi di chiarezza, sinteticità, organicità e accessibilità, ed evidenzi le azioni dell'Amministrazione finalizzate alla creazione di valore pubblico.

DELIBERA

Inoltre, la giunta,
UNANIMEMENTE

Di dichiarare, con separata votazione unanime, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di dotare l'ente di uno strumento di programmazione integrato, con il quale sia possibile assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Firmato in digitale IL SINDACO Elena Rossi	Firmato in digitale IL SEGRETARIO Rita Crivellari
--	---

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Ostellato (FE)